



Antecedentes: Instrumentos de la OIT sobre los pisos de protección social

La reunión de 2012 de la Conferencia Internacional del Trabajo (CIT) elaboró la [Recomendación sobre los pisos de protección social, 2012 \(núm. 202\)](#), de carácter autónomo. La OIE y los representantes de los empleadores desempeñaron un papel fundamental a la hora de lograr un enfoque satisfactorio y flexible. Al tratarse de una Recomendación, no tiene carácter vinculante para los Estados Miembros, que pueden optar por utilizarla con fines de orientación. Sin embargo, no puede considerarse de manera aislada, dado que los puntos de vista de los gobiernos respecto de otras medidas e iniciativas de la OIT en materia de protección social determinarán la manera en que aplicarán la Recomendación.

Desde su creación, la OIT ha adoptado 31 convenios y 23 recomendaciones sobre cuestiones de protección social. A pesar de los intensos esfuerzos de promoción, la tasa de ratificación entre los 185 Estados Miembros de la OIT sigue siendo baja.

Véase <http://www.ilo.org/ilolex/english/convdisp1.htm>. Los principales Convenios son:

- ☐ Convenio sobre la seguridad social (norma mínima), 1952 (núm. 102) - *47 ratificaciones*
- ☐ Convenio sobre las prestaciones en caso de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, 1964 (núm. 121) - *24 ratificaciones*
- ☐ Convenio sobre las prestaciones de invalidez, vejez y sobrevivientes, 1967 (núm. 128) - *16 ratificaciones*
- ☐ Convenio sobre asistencia médica y prestaciones monetarias de enfermedad, 1969 (núm. 130) - *15 ratificaciones*
- ☐ Convenio sobre el fomento del empleo y la protección contra el desempleo, 1988 (núm.168) - *8 ratificaciones*
- ☐ Convenio sobre la protección de la maternidad, 2000 (núm. 183) - *23 ratificaciones*

Los regímenes de protección social y la presión para el cambio

Los conceptos y mecanismos de prestación de los regímenes de protección social han cambiado con el paso del tiempo, y se aplican de distintas maneras en las diferentes culturas. Existen las transferencias sociales, la protección social, la seguridad social y la asistencia social. Las prestaciones pueden entregarse en metálico o en especie, o pueden estar condicionadas a la participación en programas públicos preceptivos. Pueden estar financiadas por una diversidad de fuentes, tanto públicas como privadas. La reciente [iniciativa de las Naciones Unidas](#) y el [Informe Bachelet](#) han orientado el debate encaminado a que la protección social contribuya al logro de una mundialización justa e integradora. En algunos países, la asistencia y la cobertura son escasas y, mientras que algunos de éstos serían incapaces de garantizar una u otra, otros son capaces de avanzar hacia la asistencia. De aquellos que ya disponen de buena asistencia y cobertura, algunos pueden permitirse seguir adelante, y otros no.

Recomendación núm. 202 de la OIT

La [Recomendación sobre los pisos de protección social, 2012 \(núm. 202\)](#) permite a los Estados Miembros de la OIT definir de manera discrecional las disposiciones, los acuerdos y la financiación, con arreglo a sus propias necesidades y a los recursos de que disponen. Propone que

- ☐ Se implementen cuanto antes los cuatro elementos básicos de los pisos de protección social en los procesos de desarrollo nacionales. Estas disposiciones deberían asentarse en la legislación y la normativa nacionales, y deberían aplicarse a todos los residentes y a todos los menores según se definen en las leyes y reglamentos nacionales.
 1. Acceso a la atención de salud esencial;
 2. Seguridad de los ingresos básicos para los niños, que garantice el acceso a la nutrición, la educación, la atención y cualesquiera otros bienes y servicios necesarios;

3. Seguridad de los ingresos básicos para las personas en edad activa que no son capaces de obtener ingresos suficientes, por ejemplo en caso de enfermedad, desempleo, maternidad o discapacidad; y
 4. Seguridad de los ingresos básicos para las personas de edad avanzada.
- ☐ El alcance de la protección y el derecho a la misma deberían ampliarse a fin de proporcionar una cobertura universal cuando las circunstancias de cada Estado Miembro así lo permitan.
 - ☐ Debería realizarse un seguimiento de la eficacia de las medidas y compartirse la información al respecto en el plano internacional

Aplicar la Recomendación

En la **Guía de la OIE para los empleadores relativa a la Recomendación sobre los pisos de protección social, 2012 (núm. 202)**¹ se facilita información más detallada sobre los requisitos de la Recomendación y sobre los principios que han de tomar en consideración los miembros de la OIE al discutir con sus gobiernos acerca de la aplicación. Los regímenes de seguridad social deberían formar parte de la planificación nacional del desarrollo sostenible, estructurarse en función de las necesidades y de los medios del país, e incentivar el crecimiento del empleo en el sector formal y las empresas sostenibles. En la Recomendación se ofrecen ejemplos de los tipos de prestaciones y mecanismos de financiación que pueden proporcionarse para los pisos de protección social, pero no se expresa ninguna preferencia ni se imponen límites a la innovación y a la evolución, siempre y cuando resulten en unos regímenes que sean eficaces y efectivos en el contexto nacional.

Por qué es importante para las empresas aplicar la Recomendación sobre los pisos de protección social

- ☐ Estos pisos pueden proporcionar un mecanismo de estabilidad en momentos de crisis, y pueden ayudar a responder a los desafíos de la integración, la diversidad y la migración
- ☐ Los empleadores tendrán que aportar, directa o indirectamente, una parte importante de la financiación necesaria para las medidas de protección social
- ☐ Las discusiones con los gobiernos respecto de la aplicación pueden ofrecer a las organizaciones de empleadores oportunidades de formación comercial y de comunicación de información
- ☐ La prestación y financiación de servicios ligados a los pisos de protección social pueden ofrecer a las organizaciones de empleadores oportunidades para prestar servicios junto al sector público, en asociación con éste o en lugar del sector público.

Los miembros de la OIE deberían entablar cuanto antes conversaciones con los gobiernos ya que

- ☐ Con arreglo a los términos de la Recomendación, tienen derecho a ser consultados por los gobiernos
- ☐ Pueden desempeñar un papel esencial a la hora de velar por que se revisen de manera apropiada las consideraciones estratégicas y prácticas, y por que los gobiernos apliquen los enfoques nacionales más apropiados a la protección social.

No existe un enfoque universal que pueda recomendarse a los miembros de la OIE a la hora de considerar si y cómo deben apoyar la aplicación a escala nacional de la orientación contenida en la Recomendación, dado que las variables son muy numerosas. Se alienta a los Estados Miembros a adoptar un enfoque global y a considerar una combinación de medidas, prestaciones y servicios de carácter preventivo, promocional y activos que fomenten la actividad económica productiva y el empleo en el sector formal de la economía. También deberían garantizar la coordinación de todos los ámbitos políticos que rodean la cuestión de la protección social.

Más Información y respuestas a sus preguntas

Se mantendrá informados a los miembros acerca de la evolución política del debate sobre los pisos de protección social. Si desea más información, visite la sección **Seguridad Social** de nuestro sitio web www.ioe-emp.org. Si no encuentra lo que está buscando, puede comunicarse con la Dra. Janet Asherson, Consejera de la OIE, en la dirección asherson@ioe-emp.org, o llamar al número de teléfono +41 22 929 00 08.

¹www.ioe-emp.org (área de política de la zona para miembros protegida con contraseña)